

**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ,  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ТОРГОВЛИ ПЕРМСКОГО КРАЯ  
УПРАВЛЕНИЕ ПО РАЗВИТИЮ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА  
АДМИНИСТРАЦИИ г. ПЕРМИ**

**ПЕРМСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«РОССИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
имени Г.В. ПЛЕХАНОВА»**



***Социально-экономические  
аспекты качества жизни  
населения***

***Материалы  
II международной  
научно-практической конференции***

***29 июня 2017 г.***

**Пермь 2017**

УДК 330.59  
ББК 65.050.11  
С 69

Редакционная коллегия: **Е.В. Гордеева** (председатель),  
**М.С. Оборин** (зам. председателя),  
Ответственный редактор – **М.С. Оборин**  
Ответственный за выпуск – **В.Н. Куцина**

**Социально-экономические аспекты качества жизни:** Материалы II Международной научно-практической конференции (Пермь, 29 июня 2017 г.) / Пермский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова». – Пермь: Изд-во «МиГ», 2017. – 116 с.

**ISBN 978-5-9909087-3-4**

В книге представлены материалы II Международной научно-практической конференции «Социально-экономические аспекты качества жизни», организованной кафедрой экономического анализа и статистики Пермского института (филиала) Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова 29 июня 2017 года.

В сборнике рассматриваются актуальные теоретико-методологические и практические аспекты качества жизни населения, рассматривались современные социально-экономические проблемы состояния качества жизни населения в России и ее регионах: реализация социальных программ и гарантий, динамика изменения доходов и расходов населения, развитие регионов страны как фактора, влияющего на качество жизни населения, тенденции развития санаторно-курортного комплекса и лечебно-оздоровительного туризма регионов, создание условий, комфортных для проживания населения. В рамках материалов конференции были опубликованы научные работы ведущих ученых и специалистов России из Перми, Москвы, Сочи, Белгорода, Казани, Керчи и др., а также ближнего зарубежья (Беларусь, Донецкая Народная Республика).

Сборник рассчитан на научных и практических работников, преподавателей высших и средних учебных заведений, аспирантов и докторантов и всех интересующихся вопросами качества жизни.

Материалы опубликованы в авторской редакции.

ISBN 978-5-9909087-3-4



© Пермский институт (филиал)  
ФГБОУ ВО «Российский экономический  
университет им. Г.В. Плеханова», 2017  
© Хусид Г.М., издатель, 2017  
© Издательство «МиГ», 2017

### **III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ И ГАРАНТИЙ**

#### **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ И ГАРАНТИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

**Самоховец Мария Павловна**

*кандидат экономических наук, доцент*

*Полесского государственного университета*

**Гречишкина Елена Александровна**

*кандидат экономических наук, доцент*

*Полесского государственного университета*

#### **MAIN DIRECTIONS OF IMPLEMENTATION OF SOCIAL PROGRAMS AND GUARANTEES IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

**Samokhovets Maria Pavlovna**

*candidate of Economic Sciences, associate Professor*

*Polessky State University*

**Hrechyshkina Olena Oleksandrivna**

*candidate of Economic Sciences, associate Professor*

*Polessky State University*

#### **АННОТАЦИЯ**

В работе представлены основные направления реализации социальных программ и выполнения социальных гарантий. Проанализированы бюджетные расходы на социальную сферу, доходы и расходы Фонда социальной защиты населения Республики Беларусь. Охарактеризованы основные государственные социальные программы.

#### **ABSTRACT**

The paper presents the main directions for implementation of social programs and guarantees. Budget expenditures for social sphere, revenues and expenses of the Social Protection Fund of the Republic of Belarus are analyzed. The main state social programs are characterized.

**Ключевые слова:** социальные гарантии, социальные программы, социальная политика, бюджет, доходы, расходы.

**Keywords:** social guarantees, social programs, social policy, budget, revenues, expenditures.

Республикой Беларусь выбрана и реализуется модель социально-ориентированной рыночной экономики, согласно которой главными приоритетами социально-экономической политики Республики Беларусь являются человек, поддержка семьи, детей и стариков [1], что находит свое отражение и в расходах государственного бюджета.

Как известно, социальная сфера специфична по своей природе и включает в себя группу отраслей национальной экономики, производящих услуги для

жизнеобеспечения населения. Социальная сфера выделяется в структуре национальной экономики по назначению производимых услуг – удовлетворении потребностей общества в трудовой деятельности, социально-экономической активности, духовной культуре. Услуги социальной сферы имеют двойственный характер и, с одной стороны, означают потребление благ, а, с другой стороны – инвестиции в человеческий капитал. Кроме того, услуги социальной сферы создаются и предоставляются в интересах всего общества путем применения преимущественно умственного труда, а их производство и потребление возможно также с применением рыночных методов хозяйствования – коммерциализация социальной сферы. Однако главный механизм, с помощью которого обеспечивается социальное развитие – государственный.

Реализация социальных программ и выполнение социальных гарантий осуществляется по трем основным направлениям: распределение средств республиканского и местного бюджета согласно бюджетной классификации; формирование и использование средств государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты РБ (ФСЗН); реализация государственных социальных программ.

*Во-первых*, к расходам, относящимся на социальную сферу в рамках государственного бюджета согласно бюджетной классификации расходов [2], можно отнести:

- здравоохранение – содержание организаций здравоохранения, включая предоставление ими медицинских услуг, централизованные закупки лекарственных средств, изделий медицинского назначения и оборудования, оказание санаторно-курортных услуг, осуществление государственного санитарно-эпидемиологического надзора и др.
- физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации в области физической культуры и спорта – поддержка национального киноvideопроизводства и киноvideопроката, поддержка средств массовой информации, издательств и периодических средств массовой информации, вопросы религии и др.;

- образование – обеспечение функционирования государственных организаций образования, обеспечение получения послевузовского образования, проведение централизованных мероприятий в области образования, издание (подготовка, выпуск в свет, комплектование и доставка) учебников и учебных пособий и др.
- социальная политика – обеспечение функционирования организаций социальной защиты и социально-педагогических учреждений образования, выплата государственных социальных пособий, пенсий семьям военнослужащих, работников правоохранительных органов, пособий гражданам и семьям, имеющим детей, осуществление государственной политики в области содействия занятости, социальная помощь лицам, проживающим в зонах экологического бедствия и др.

Таблица 1

**Бюджетные расходы на социальную сферу в РБ, млн. руб.**

Показатель	Республиканский бюджет		Местные бюджеты		Расходы на социальную сферу в % к ВВП	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016
Здравоохранение	631,9	716,7	2865,7	1506,2	4,5	4,3
Физическая культура, спорт, культура и СМИ	281,1	331,3	492,5	3237,2	1,1	1,1
Образование	700,2	687,2	3486,2	3906,5	5,0	4,9
Социальная политика	1545,7	1696,1	639,2	732,6	2,5	2,6
<b>РАСХОДЫ, всего</b>	<b>3158,9</b>	<b>3431,3</b>	<b>7483,6</b>	<b>9382,5</b>	<b>13,1</b>	<b>12,9</b>

Источник: составлено авторами на основании [3]

Следовательно, расходы на социальную сферу в 2016 году составили 12813,8 млн. руб. расходов консолидированного бюджета РБ, или на 20,4% больше, чем в 2015 г. (доля в расходах консолидированного бюджета – 46,8%).

Финансирование здравоохранения и образования в РБ осуществляется за счёт бюджетных средств с учетом минимальных нормативов бюджетной обеспеченности расходов, что дает возможность каждому жителю получить гарантированное обеспечение в этих сферах. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2017 год» минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя по республике составляет 467,72 руб., по областям и г. Минску – 375,21

руб., в том числе по Брестской области – 351,51 руб., Витебской – 365,41 руб., Гомельской – 378,55 руб., Гродненской – 356,94 руб., Минской – 344,45 руб., Могилевской области – 361,31 руб. и г. Минску – 435,12 руб. Минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на образование составляет: по Брестской области – 636,86 млн. руб., Витебской – 570, 85 млн. руб., Гомельской – 657,23 млн. руб., Гродненской – 497,58 млн. руб., Минской – 673,36 млн. руб., Могилевской области – 515,46 млн. руб. и г. Минску – 747, 23 млн. руб. [4].

Социальная сфера в РБ представлена главным образом бюджетными организациями, которые созданы государственными органами для осуществления функций некоммерческого характера (управленческих, социально-культурных, научно-технических и др.) и финансируются из бюджета. Бюджетные организации могут осуществлять приносящую доходы деятельность, если она необходима для их уставных целей, отвечает предмету деятельности организаций либо необходима для выполнения государственно значимых задач. В этой связи в последние годы расширяется перечень оказываемых населению услуг на платной основе.

Во-вторых, значимым фактором социальной защиты в РБ является государственное социальное страхование. Посредством формирования и распределения Фонда социальной защиты населения РБ Министерства труда и социальной защиты обеспечивается выплата пенсий и пособий (табл. 2).

Таблица 2

**Доходы и расходы Фонда социальной защиты населения РБ**

Показатели	2015		2016	
	млн. руб.	структура, %	млн. руб.	структура, %
1	2	3	4	5
<b>Доходы бюджета фонда</b>	<b>10478,5</b>	<b>100</b>	<b>11749,2</b>	<b>100</b>
Взносы на государственное социальное страхование, в т.ч.:	9715,2	92,7	10090,8	85,9
обязательные страховые взносы	9617,1	91,8	9995,1	85,1
взносы на профессиональное пенсионное страхование	98,1	0,9	95,6	0,8
Субвенции на финансирование расходов на выплату пособий, пенсий, отдельных доплат	527,4	5,0	1419,3	12,1
Неналоговые доходы	235,9	2,3	239,1	2,0

1	2	3	4	5
<b>Расходы бюджета фонда</b>	<b>10819,3</b>	<b>100</b>	<b>11542,1</b>	<b>100</b>
Выплата пенсий и отдельных видов доплат	8415,8	77,8	8924,7	77,3
Выплата пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, в связи с рождением ребенка и др.	2251,2	20,8	2451,0	21,2
Финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения	19,3	0,2	26,8	0,2
Финансирование санаторно-курортного лечения и оздоровления	65,1	0,6	74,8	0,6
Иные расходы	67,8	0,6	64,5	0,6

Источник: составлено авторами на основании [5]

*В-третьих*, ключевые подходы социального развития и обеспечения в РБ закреплены в ряде государственных программ на 2016–2020 годы. В частности, это Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения, на реализацию которой в 2017 г. предполагается финансирование из республиканского бюджета в размере 14,8 млн. руб.; Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» (объем финансирования 1332,6 млн. руб.); Государственная программа «Образование и молодежная политика» (объем финансирования 754,1 млн. руб.); Государственная программа «Культура Беларуси» (объем финансирования 93,1 млн. руб.); Государственная программа развития физической культуры и спорта (объем финансирования 140,9 млн. руб.) и другие [3].

Таким образом, в Беларуси социальное развитие и поддержка населения осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов, средств государственного внебюджетного фонда, а также в рамках государственных социальных программ. В этой связи, учитывая социальную направленность расходов государственного бюджета РБ, немаловажной задачей является стабилизация и расширение его доходной базы.

#### **Список литературы:**

1. Указ Президента Республики Беларусь «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь» №78 от 23 февраля 2016 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://president.gov.by/ru/official\\_documents\\_ru/view/ukaz-78-ot-23-fevralja-2016-g-13157/](http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/ukaz-78-ot-23-fevralja-2016-g-13157/).
2. Постановление Министерства финансов Республики Беларусь «О бюд-

жетной классификации Республики Беларусь» от 31 декабря 2008 г. N 208. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.minfin.gov.by/upload/bp/act/postmf\\_311208\\_208.pdf](http://www.minfin.gov.by/upload/bp/act/postmf_311208_208.pdf).

3. О состоянии государственных финансов Республики Беларусь. Январь-декабрь 2016 г. / Министерство финансов Республики Беларусь. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/upload/bp/doklad/2016/yd2016.pdf>
4. Закон Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2017 год» от 18 октября 2016 г. № 431-З. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.minfin.gov.by/upload/bp/act/zakon\\_181016\\_431z.pdf](http://www.minfin.gov.by/upload/bp/act/zakon_181016_431z.pdf)
5. Годовые данные / Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.ssf.gov.by/priside/about/budget222/formation9>



# **СОДЕРЖАНИЕ**

## **I. РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ**

- |    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Куцина В.Н. Формирование парадигмы качества жизни и современные проблемы                                     | 3  |
| 2. | Оборин М.С., Шерешева М.Ю., Иванов Н.А. Проблемы качества жизни в малых городах России                       | 12 |
| 3. | Алексахина Л.В., Логунова Н.А. Кластерный подход к развитию морского транспортного комплекса Республики Крым | 18 |
| 4. | Оборин М.С., Шерешева М.Ю., Шимук О.В. Особенности взаимодействия малых городов и сельских территорий        | 23 |

## **II. СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ, КОМФОРТНЫХ ДЛЯ ПРОЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ РЕГИОНА**

- |    |   |    |
|----|---|----|
| 1. | Возиянов Д.Э. Сайт предприятия как инструмент развития товарооборота и создания комфортных условий для потребителей | 28 |
| 2. | Горохова Н.В., Мингазинова Е.Р. Влияние развитие малого бизнеса в регионе на качество жизни                         | 33 |

## **III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ И ГАРАНТИЙ**

- |    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Самоховец М.П., Гречишкина Е.А. Основные направления реализации социальных программ и гарантий в Республике Беларусь | 39 |
| 2. | Оборин М.С., Нагоева Т. А. Государственная поддержка развития курортно-рекреационного комплекса России               | 44 |

## **IV. ТЕНДЕНЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ**

- |    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Лунёва М.Н., Поставной В.И. Анализ структуры распределения среднедушевых денежных доходов населения пермского края | 50 |
| 2. | Катлишин О.И. Социально-экономические аспекты рынка овощей Пермского края  | 59 |
| 3. | Рыбкина Т.М. Доходы населения и проблемы бедности в России   | 64 |
| 4. | Райнхардт Р.О. Экономическая дипломатия в отношениях России-ЕС на современном этапе развития                       | 71 |

## **V. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ КУРОРТНО-РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА**

- |    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | Оборин М.С. Повышение эффективности управления рынком лечебно-оздоровительного туризма                           | 75 |
| 2. | Глумова Я.Г., Аноприева Е.В. Анализ и перспективы развития туристско-рекреационного комплекса Республики Абхазия | 78 |

3. Оборин М.С., Гварлиани Т.Е., Кожушкина И.В. Устойчивое развитие курортно-рекреационного кластера Северо-Западного федерального округа 84
4. Климова Т.Б. К вопросу подготовки специалистов в индустрии туризма и гостеприимства 91
5. Жилenko В.Ю. Проблемы и перспективы развития лечебно-оздоровительного туризма в России 96
6. Богомазова И.В. Развитие сферы туризма на основе равномерного использования туристских ресурсов 105
7. Бунаков О.А. Характеристика Республики Татарстан как крупнейшего туристского центра 109

*Научное издание*

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ  
АСПЕКТЫ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ  
НАСЕЛЕНИЯ**

*Материалы  
II Международной  
научно-практической конференции  
29 июня 2017 г.  
г. Пермь*

Компьютерная верстка – А.А. Игнатьева

Подписано в печать 01.09.2017 г.  
Формат А5. Печать офсетная. Усл. печ. л.: 7,25 п.л.  
Тираж 300 экз.

---

Пермский институт (филиал)  
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения  
высшего образования  
«Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»  
614070, г. Пермь, бульвар Гагарина, 57